



Broj: 01-05-123141/22

Datum: 16.06. 2022. godine

**AGENCIJA ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU
BORBE PROTIV KORUPCIJE BiH**

ISTOČNO SARAJEVO

Ul. Dabrobosanska 26-28

**Predmet: Plan borbe protiv korupcije Ministarstva inostranih poslova
Bosne i Hercegovine za 2022. godinu - dostavlja se,**

Veza: Vaš akt broj: 06-07-4-2991/21 (V.G.) od 30. 06. 2021. godine

Poštovani,

Dostavljamo Vam nacrt Plan borbe protiv korupcije Ministarstva inostranih poslova Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, na Mišljenje.

S poštovanjem,



MINISTAR

Dr Bisera Turković

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo vanjskih poslova



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство иностраних послова

PLAN
BORBE PROTIV KORUPCIJE MINISTARSTVA
INOSTRANIH POSLOVA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2022. GODINU

Sarajevo, 14. april 2022. godine

SADRŽAJ

I UVOD.....	3
II ZAKONODAVNI I PRVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE.....	4
III VIZIJA I NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA INOSTRANIH POSLOVA BIH.....	9
IV ODGOVORNOST MINISTARSTVA INOSTRANIH POSLOVA BIH U SISTEMU BORBE PROTIV KORUPCIJE..	10
V STRATEŠKI OKVIR U BORVI PROTIV KORUPCIJE.....	12
VI PROAKTIVNI MONITORING IMPLEMENTACIJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	14
VII TABELARNI PRIKAZ AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE.....	16

I UVOD

Korupcija predstavlja društveno neprihvatljivu pojavu koja razara moralne vrijednosti društva i direktno ugrožava političku stabilnost i ekonomski napredak države. Borba protiv korupcije predstavlja osnovni preduslov za razvoj otvorenog i demokratskog društva. U praksi postoje različiti načini borbe protiv korupcije koje primjenjuju demokratska društva i države: represivni, preventivni i mješoviti oblik koji kombinuje najbolje načine represivnih i preventivnih metoda. Borba protiv korupcije predstavlja jedan od ključnih izazova sa kojima se susreće Bosna i Hercegovina, kako u okviru svoje unutrašnje demokratske i političke tranzicije, tako i u okviru procesa evropskih integracija.

Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ br. 103/09 i 58/13) definisao je korupciju kao:

„Svaku zloupotrebu moći povjerene javnom službeniku ili osobi na političkom položaju, državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili opštinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtjevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita.“

Tri su glavne posljedice korupcije: političke, kojima se uništava odnos povjerenja građana i javnosti prema demokratskim institucijama; ekonomske, kojima se onemogućava pošteno tržišno poslovanje i nezakonito troše javna sredstva; socijalne, kojima se povećava siromaštvo, ekonomska nejednakost i stvara osjećaj pravne nesigurnosti i nezadovoljstva u društvu. Posebnu opasnost korupcija predstavlja za postkonfliktne zemlje i zemlje u tranziciji, u kojima demokratski, institucionalni i vrijednosni sistemi još nisu dovoljno izgrađeni. U takvim državama, neadekvatni pravni i politički mehanizmi ne pružaju dovoljno garancija za uspješnu kontrolu raspolaganja javnim ovlaštenjima, koje korupcija zloupotrebljava i podriva.

Ministarstvo inostranih poslova BiH (u daljnjem tekstu: MIP BiH) u okviru svojih ustavnih i zakonskih nadležnosti posjeduje visoko izraženu spoznaju i svijest o razmjerama društvene štetnosti korupcije i njenog negativnog uticaja na urušavanje temeljnih društvenih vrijednosti i odnosa, kao i na ugrožavanje povjerenja u javne institucije i pravnu državu, i odlučno je preduzeti sve neophodne mjere i radnje na prevenciji i spriječvanju korupcije, graditi efikasan i provodiv pristup za sistemsko suzbijanje korupcije, te nastaviti dalje provoditi odgovarajuće postupke protiv uposlenih zbog povrede službene dužnosti, čiji rezultati će biti predstavljeni javnosti.

U ostvarivanju svojih ustavnih i zakonskih nadležnosti Ministarstvo inostranih poslova BiH će promovisati, podsticati i unapređivati pozitivno okruženje otporno na korupciju, afirmisati primjere dobre prakse, komunicirati i transparentno informisati javnost o posljedicama koruptivnog ponašanja i u ove aktivnosti uključiti sve uposlene.

Ovim svojim aktivnostima Ministarstvo inostranih poslova BiH daće najveći mogući doprinos državnom budžetu, transparentnom korištenju javnih sredstva i jasno definisati sve poslovne procese iz svoje nadležnosti, kako bi bilo sposobno spriječiti, odnosno umanjiti sve potencijalne rizike korupcije.

Donošenje ovog Plana ima zadatak da na sveobuhvatan i detaljan način precizira aktivnosti Ministarstva inostranih poslova Bosne i Hercegovine i njegovih organizacionih jedinica kao i diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH u borbi protiv korupcije, a u skladu sa zakonom utvrđenom nadležnošću. Ovaj Plan predstavlja nastavak dosadašnjih aktivnosti Ministarstva na polju prevencije i borbe protiv korupcije.

II ZAKONODAVNI I PRAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE

Osnovni preduslovi za uspješnu borbu protiv korupcije određeni su i zagarantovani zakonodavnim i institucionalnim okvirom u Bosni i Hercegovini, međunarodnim dokumentima iz oblasti borbe protiv korupcije potpisanim od strane Bosne i Hercegovine i normativnim propisima Ministarstva inostranih poslova BiH.

U okviru krivičnog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, korupcija je inkriminisana u Krivičnom zakonu Bosne i Hercegovine, tako što su sva djela korupcije i druga krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti svrstana u posebnu glavu zakona. Propisane inkriminacije su u skladu sa odredbama ključnih međunarodnih dokumenata koji tretiraju korupciju, a koji su potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine, i iste su u skladu sa međunarodnim standardima. Posebnu ulogu u borbi protiv korupcije imaju zakoni o sukobu interesa koji su doneseni na državnom nivou, te na entitetskim i nivou Brčko distrikta.

Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine (XIX glava) su određena koruptivna krivična djela i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje poklona i drugih oblika koristi,
- Davanje poklona i drugih oblika koristi,
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Zloupotreba položaja ili ovlaštenja,
- Pronevjera u službi,
- Prevara u službi,
- Posluga u službi,
- Nesavjestan rad u službi,
- Falsifikovanje službene isprave,
- Protivzakonita naplata i isplata,

1. Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini su:

- **Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije** ("Službeni glasnik br.: 103/09 i 58/13, u daljnjem tekstu Zakon o Agenciji);
- **Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH** ("Službeni glasnik br.:100/13);
- **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH** ("Službeni glasnik BiH br.: 13/02,16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13);

- **Krivični zakon BiH** („Službeni glasnik BiH“ br.: 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15);
- **Zakon o krivičnom postupku BiH** ("Službeni glasnik br.: 03/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06, 29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09 i 72/13);
- **Zakon o radu u institucijama BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.: 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/12 i 93/17);
- **Zakon o državnoj službi u institucijama BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17);
- **Zakon o upravi** ("Službeni glasnik BiH", br.: 32/02, 102/09 i 72/17);
- **Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.: 28/00, 45/06, 102/09 i 62/11, i 100/13);
- **Izborni zakon BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02,04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10,18/13, i 07/14);
- **Zakon o finansiranju političkih stranaka** ("Službeni glasnik BiH", br.: 95/12);
- **Zakon o javnim nabavkama** ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14);
- **Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti** ("Službeni glasnik BiH", br.: 47/14);
- **Zakon o Sudu BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.: 29/00,16/02, 24/02, 03/03, 37/03, 42/03, 04/04, 09/04, 09/04, 35/04, 61/04, 32/07, 49/09, i 97/09);
- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu BiH** ("Službeni glasnik BiH", br.:15/02)

2. Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije su:

- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije iz 2005. godine;
- Krivičnopravna konvencija o korupciji iz 1999. godine i njezin Protokol (Dodatni Protokol na Krivičnopravnu konvenciju o korupciji Vijeća Evrope iz 2003. godine);
- Građanskopravna konvencija o korupciji Vijeća Evrope iz 1999. godine;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organiziranog kriminala iz 2000. godine sa tri pripadajuća protokola;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom iz 1990. godine;
- Preporuke Radne grupe za finansijske aktivnosti (FATF);

- Preporuke za BiH evaluacija Komiteta eksperata Vijeća Evrope za evaluaciju borbe protiv pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti (Moneyval komitet);
- Izvještaji EK o BiH (pregovaračka poglavlja 23 i 24);
- Preporuke za BiH evaluacija Grupe država protiv korupcije Vijeća Evrope (GRECO)
- Konvencija OECD o borbi protiv podmićivanja stranih državnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama;
- Preporuke OECD za unapređenje etičkog postupanja u javnoj službi;
- Preporuke Odbora ministara Vijeća Evrope o kodeksu ponašanja javnih zvaničnika i model kodeksa ponašanja javnih zvaničnika;
- Rezolucija Odbora ministara Vijeća Evrope o dvadeset vodećih principa u borbi protiv korupcije;
- Preporuka Odbora ministara Vijeća Evrope o zaštiti zviždača;
- Rezolucija Vijeća Evrope o zaštiti zviždača;
- OECD G20 Antikorupcioni akcioni plan – Zaštita zviždača;
- Rezolucija 2060 (2015) Parlamentarne skupštine SE o poboljšanju zaštite zviždača;
- INTOSAI Standardi Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija.

3. Zakonski okvir Ministarstva inostranih poslova BiH

a) Zakoni, pravilnici, uredbe, odluke, instrukcije koje se odnose na rad Ministarstva

- Opšti okvirni sporazum za mir u Bosni i Hercegovini - Aneks IV i Amandman I na Ustav Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", broj 25/09),
- Bečka konvencija o diplomatskim odnosima ("Službeni list SFRJ", dodatak br. 02/1964)
- Bečka konvencija o konzularnim odnosima („Službeni list SFRJ“ dodatak br. 05/1966)
- Zakon o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 1/07, 94/07 i 24/08),
- Zakon o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13),
- Zakon o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br. 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10),
- Zakon o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br.: 26/04, 7/05, 48/05, 60/10, 32/12 i 93/17),
- Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br.: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17),
- Zakon o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br. 61/04 i 49/09),
- Zakon o platama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13 i 87/13),
- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2017. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj 94/16),
- Zakon o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“ broj 29/00 i 32/13)

- Zakon o pečatu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 12/98, 14/03 i 62/11)
- Zakon o putnim ispravama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 4/97, 1/99, 27/00, 32/00, 19/01, 47/04, 53/07, 15/07, 15/08, 33/08, 39/08, 60/13)
- 2. Zakon o JMB („Službeni glasnik BiH“, broj 32/01, 63/08, 103/11., 87/13)
- Odluka o početku izdavanja pasoša sa beskontaktnim elektronskim-memorijskim elementom ("Službeni glasnik BiH", broj)
- Pravilnik o načinu preuzimanja putnih isprava ("Službeni glasnik BiH", broj 55/09)
- Pravilnik o izgledu i sadržaju obrasca zahtjeva za izdavanje putne isprave ("Službeni glasnik BiH", broj 59/14)
- Pravilnik o cijeni putnih isprava ("Službeni glasnik BiH", broj 56/14, 86/14)
- Pravilnik o obliku, sadržaju i minimalnim zaštitnim elementima pasoša, diplomatskog i službenog pasoša ("Službeni glasnik BiH", broj 73/13, 59/14, 2/17)
- Pravilnik o izdavanju diplomatskih pasoša ("Službeni glasnik BiH", broj 19/14)
- Uputstvo o načinu dostavljanja podataka u centralnu evidenciju o oduzetim, izgubljenim, uništenim ili ukradenim putnim ispravama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 45/09)
- Uputstvo o načinu elektronske provjere podataka ("Službeni glasnik BiH", broj 45/09, 55/13, 55/13, 22/15)
- Uputstvo o tehničkim uslovima za zaštitu podataka kod nadležnih organa za izdavanje putnih isprava ("Službeni glasnik BiH", broj 45/09)
- Uputstvo o načinu oduzimanja i poništavanja putnih isprava ("Službeni glasnik BiH", broj 55/09, 103/13)
- Uputstvo o načinu utvrđivanja ispunjavanja uslova za izdavanje putne isprave iz člana 18. stav (3) Zakona o putnim ispravama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 55/09, 12/14)
- Uputstvo o postupku, cijeni i nadležnosti organa za izdavanje putnih isprava u roku kraćem od propisanog ("Službeni glasnik BiH", broj 55/09, 103/13, 86/14)
- Uputstvo o preuzimanju putne isprave putem punomoćnika i putem pošte ("Službeni glasnik BiH", broj 79/13)
- Uputstvo o načinu uzimanja biometrijskih podataka u postupku izdavanja putnih isprava ("Službeni glasnik BiH", broj 83/13)
- Uputstvo o tehničkim uslovima i procedurama za upotrebu mobilne stanice na udaljenim lokacijama ("Službeni glasnik BiH", broj 83/13)
- Odluka o kancelarijskom poslovanju ministarstava, službi, institucija i drugih organa Savjeta ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br. 21/01 i 29/03),

- Uputstvo o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja ministarstava, službi, institucija i drugih organa Savjeta ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 35/03, 92/05 i 40/07),
- Uputstvo o postupku i načinu izrade, načinu vođenja i sadržaju evidencije o pečatima, uništavanju i stavljanju van upotrebe pečata institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 6/12),
- Pravilnik o preuzimanju arhivske građe u Arhiv Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 10/03),
- Pravilnik o zaštiti i čuvanju arhivske građe u Arhivu Bosne i Hercegovine i registratorske građe u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 10/03),
- Pravilnik o uslovima i načinu obavljanja internih konkursa, internih i eksternih premještaja državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/10) i
- Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 20/03 i 94/10)
- Odluka o vizama („ Službeni glasnik BiH“ br. 3/15, 47/17 i 73/17)

b) Interni akti Ministarstva inostranih poslova BiH

- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji MIP BiH br. 09-02-35317/12 od marta 2013. godine i broj: 09/1-21-32-35957/18 od 08.11.2018. godine);
- Pravilnik o platama, dodacima i naknadama osoblja u DKP BiH („Službeni glasnik BiH“ br: 98/08 i 84/14);
- Pravilnik o kriterijima, mjerilima učinka i postupku ostvarivanja prava na novčanu nagradu zaposlenim u MIP BiH, br. 09/1-1-INT-2278/16 od 14.11.2016. godine;
- Pravilnik o procedurama provođenja postupka javne nabavke („Službeni glasnik BiH“ broj: 91/12)
- Pravilnik o internim procedurama u postupku javnih nabavki roba, usluga i radova u sjedištu MIP BiH, 09/2-2-int-650/15, 07.04.2015.
- Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštite osoba koje prijave korupciju, povredu integriteta ili drugu nepravilnost u MIP BiH, 13-02-2-9549/14, 26.03.2014.
- Pravilnik o izdavanju viza za dugoročni boravak (Viza D) i postupanje kod izdavanja takvih viza („Službeni glasnik BiH“ broj: 104/08)
- Pravilnik o postupanju prilikom izdavanja vize za kratkoročni boravak (viza C) i aerodromske tranzitne vize (Viza A) u diplomatsko - konzularnim predstavništvima Bosne i Hercegovine („ Službeni glasnik BiH“ broj 12/22)
- Pravilnik o uslovima i načinu iskopavanja i prenošenja umrlih osoba („Službeni list SFRJ“ broj: 42/85)
- Odluka o ovjeri pojedinih dokumenata i akata i prenosu ovlaštenja (broj: 09/1-1-34-808/15 od 04.05.2015. godine);
- Odluka o uslovima i načinu upućivanja zaposlenih u MIP na rad u diplomatsko - konzularna predstavništva BiH, br. 09/1-2102-3-366/18 od 05.01.2018.godine;
- Odluka o korištenju reprezentacije u objektu MIP BiH u sjedištu (broj: 09-int-2348/14 od 23.12.2014. godine);
- Odluka o načinu korištenja službenih vozila MIP BiH, disciplinskoj odgovornosti i odgovornosti za nastalu štetu na službenim vozilima (broj: 09/2-1-int-82/15 od 15.01.2015. godine);

- Plan zaštite i spašavanja Ministarstva inostranih poslova Bosne i Hercegovine u slučaju prirodnih ili drugih nesreća (broj: 09/1-34-23-283-1/14 od 12.02.2014. godine). Globalna strategija MIP BiH (broj: 09/1-34-23-283-2/14 od 12.02.2014. godine) i Program pripravnosti u slučaju prirodnih ili drugih nesreća MIP BiH (broj: 09/1-34-23-283-3/14 od 12.02.2014. godine);
- Uputstvo za primjenu Pravilnika o platama, dodacima i naknadama osoblja u diplomatsko konzularnim predstavništvima BiH („Službeni glasnik BiH“ br: 98/08-Prečišćen tekst-Uputstvo br: 09/1-21-34-2781/10 od 22.02.2010. godine, Uputstvo o izmjeni uputstva br: 09/1-52-34-22-239/12 od 20.02.2012. godine);
- Uputstvo o načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za službeno putovanje u inostranstvu (broj: 01-1-275/12 od 21.02.2012. godine);
- Uputstvo o fizičkim osobama koja obavljaju dužnost otpravnika poslova a.i. u DKP BiH (broj: 09/1-22-34-2-12295/11 od 24.08.2011. godine);
- Uputstvo o primjeni važećih propisa, te korištenja sredstava za troškove telefona za potrebe MIP BiH (broj: 09/1-int-2354/14 od 23.12.2014. godine).

Pored internih kapaciteta za borbu protiv korupcije, MIP BiH će saradivati i sa drugim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, koje se bave suzbijanjem organizovanog kriminala i korupcije (Državna agencija za istrage i zaštitu (SIPA-a), Granična policija i dr.), te Sudom i Tužilaštvom BiH. MIP BiH će u borbi protiv korupcije saradivati i sa ministarstvima unutrašnjih poslova entiteta i Brčko distrikta BiH.

III VIZIJA I NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA INOSTRANIH POSLOVA BiH

1. Vizija Ministarstva inostranih poslova BiH vezano za očekivani učinak realizacije Plana

Imajući u vidu definiciju korupcije, viziju Strategije za borbu protiv korupcije BiH (2015.-2019. godina), Smjernice za strateško planiranje antikoruptivnih politika u BiH iz 2021. godine, kao i nadležnosti Ministarstva inostranih poslova BiH, proizišla je sljedeća vizija:

Ministarstvo inostranih poslova BiH, kroz izgradnju i unapređenje kapaciteta unutar institucije, usklađivanje dokumenata sa normativnim okvirom za borbu protiv korupcije BiH i aktivnostima na planu jačanja svijesti o štetnosti korupcije, smanjenju tolerancije ka koruptivnom ponašanju, prevenciji korupcije, njenom proaktivnom otkrivanju i neselektivnom i efikasnom procesuiranju, aktivno vrši implementaciju borbe protiv korupcije, vladavine prava i na taj način doprinosi povjerenju građana u institucije vlasti.

2. Nadležnost Ministarstva inostranih poslova BiH

U skladu sa Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o Savjetu ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), Ministarstvo inostranih poslova nadležno je za:

- provođenje utvrđene politike BiH i radi na razvoju međunarodnih odnosa u skladu sa stavovima i smjernicama Predsjedništva Bosne i Hercegovine;
- predlaže utvrđivanje stavova o pitanjima od interesa za spoljnopoličke aktivnosti i međunarodni položaj BiH;
- zastupanje BiH u diplomatskim odnosima prema drugim državama, međunarodnim organizacijama i na međunarodnim konferencijama, i za neposrednu komunikaciju sa

- diplomatskim i predstavništvima drugih država i misijama međunarodnih organizacija u BiH i obavlja stručne poslove u vezi sa tim;
- praćenje stanja i razvoj međunarodnih odnosa BiH sa drugim državama, međunarodnim organizacijama i drugim subjektima međunarodnog prava i međunarodnih odnosa i o tome izvještava Parlament Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Savjet ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savjet ministara);
 - predlaganje Predsjedništvu Bosne i Hercegovine uspostavljanja ili prekida diplomatskih ili konzularnih odnosa sa drugim državama;
 - saradnju s međunarodnim organizacijama, predlaganje Predsjedništvu Bosne i Hercegovine učlanjenje, odnosno učešće BiH u radu međunarodnih organizacija;
 - organizovanje, usmjeravanje i koordinacija rada diplomatsko-konzularnih predstavništava BiH u inostranstvu;
 - pripremanje i organizovanje međunarodnih posjeta i susreta;
 - pripremanje bilateralnih i multilateralnih sporazuma;
 - vršenje poslova u vezi sa boravkom i zaštitom prava i interesa državljana BiH na stalnom i privremenom boravku u inostranstvu i domaćih pravnih lica u inostranstvu;
 - da u saradnji sa nadležnim ministarstvima i institucijama prati međunarodna ekonomska kretanja i odnose i obavještava nadležne organe o tome, kao i o ekonomskim odnosima BiH sa pojedinim zemljama i regionima;
 - podsticanje, razvijanje i koordinacija saradnje sa iseljeništvom iz BiH;
 - pripremu dokumentacije, analiza, informacija i drugih materijala za potrebe Predsjedništva Bosne i Hercegovine, Savjeta ministara i drugih organa nadležnih za sprovođenje spoljne politike.

IV ODGOVORNOST MINISTARSTVA INOSTRANIH POSLOVA BiH U SISTEMU BORBE PROTIV KORUPCIJE

MIP BiH kao samostalno ministarstvo izvršne vlasti na nivou Bosne i Hercegovine provodi ustavne i zakonske i druge propise u oblasti vršenja spoljne politike BiH. Kao posebno rizične oblasti rada i poslovanja u Ministarstvu inostranih poslova prepoznate su sljedeće oblasti i poslovni procesi: konzularni poslovi, finansijsko poslovanje, javne nabavke, upravljanje nekretninama i drugi.

Ministar inostranih poslova BiH, uz saglasnost Savjeta ministara BiH, datoj na 156. sjednici održanoj 05. 11. 2018. godine donio je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MIP BiH, broj: 09/1-21-32-35957/18, od 08. 11. 2018. godine, kojom je dotadašnji Ured za reviziju MIP BiH, transformisan u dvije nove, odvojene, samostalne unutrašnje organizacione, Jedinica interne revizije i Kancelarija za kontrolu diplomatskih i konzularnih poslova, koje čine glavne kontrolne mehanizme unutar ministarstva. Ministarstvo inostranih poslova BiH je razvilo svoje vlastite interne kapacitete za borbu protiv korupcije. Prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti u MIP BiH regulisano je Pravilnikom o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti osoba koje prijave korupciju, povredu integriteta ili drugu nepravilnost u MIP BiH, broj: 13-02-2-9549/14, od 26.03.2014. godine. Pored toga, Ministarstvo inostranih poslova BiH je formiralo Komisiju za obavljanje poslova obrade predmeta i monitoringa u slučaju prijave korupcije, povrede integriteta ili druge nepravilnosti u MIP BiH, broj: 09/1-52-34-22-1261-2/18, od 17. 09. 2018. godine.

Konzularno poslovanje bazira se na zaštiti prava i interesa BiH, njenih državljana u inostranstvu i stalnom napretku u razvijanju veza sa BiH građanima koji borave u drugim državama. Prema statističkim podacima trenutno u inostranstvu boravi blizu 2.000.000 državljana BiH, uglavnom u zemljama EU, SAD, Australiji i drugim državama. Ministarstvo inostranih poslova BiH putem DKP-a BiH osigurava cjelovito pružanje konzularnih usluga svim našim državljanima i izdaje vize stranim državljanima kojima je ona potrebna za ulazak u BiH. Posebnu pozornost treba pokazati prema DKP-ima koji izdaju veliki broj viza stranim državljanima za ulazak u BiH. Cilj je stvoriti transparentno, pošteno i savjesno okruženje u okviru kojeg se obavlja konzularno poslovanje, te preventivnim i represivnim djelovanjem izgraditi povjerenje podnosioca zahtjeva za konzularnom uslugom prema DKP-u BiH. Ministarstvo inostranih poslova BiH osiguraće najbolje moguće pružanje usluga prema našim državljanima i drugim građanima, uspostaviti i održavati potrebnu saradnju sa svim odgovarajućim državnim i društvenim činiocima u cilju njihovog visokog kvaliteta.

Ministarstvo inostranih poslova BiH putem DKP-a BiH pruža konzularne usluge našim državljanima, shodno konzularnoj nadležnosti DKP-a i izdaje vize stranim državljanima kojima je ona potrebna za ulazak u BiH. Posebnu pozornost treba pokazati prema DKP-ima koji izdaju veliki broj viza stranim državljanima za ulazak u BiH. Cilj je stvoriti transparentno, pošteno i savjesno okruženje u okviru kojeg se obavlja konzularno poslovanje, te preventivnim i represivnim djelovanjem izgraditi povjerenje podnosioca zahtjeva za konzularnom uslugom prema DKP-u BiH. Ministarstvo inostranih poslova BiH osiguraće najbolje moguće pružanje usluga prema našim državljanima i drugim građanima, uspostaviti i održavati potrebnu saradnju sa svim odgovarajućim državnim i društvenim činiocima u cilju njihovog visokog kvaliteta.

Financijska sredstva za realizaciju javnih nabavki utvrđuju se Planom nabavki MIP BiH, u okviru odobrenog Budžeta za tekuću budžetsku godinu. Plan javnih nabavki za budžetsku godinu, objavljuju se na veb stranici MIP BiH. Odsjek za opšte poslove, arhiv i dokumentaciju kontinuirano radi na usavršavanju izrade Plana javnih nabavki. Prilikom izrade plana javnih nabavki, relevantne ulazne podatke, kada su u pitanju kapitalni izdaci i nabavke osnovnih sredstava, dostavljaju nadležne službe MIP BiH koje su pokretači postupaka, a koje se u svom sistematizivanom opisu posla bave robama, uslugama ili radovima koji su predmet nabavke.

Postupak javnih nabavki provodi se u skladu sa pozitivnim pravnim propisima koje regulišu ovu oblast. Zbog kompleksnosti procedura i minimiziranja rizika nastanka greške, prilikom provođenja postupaka kompleksnih javnih nabavki u DKP-ima BiH, a potom i realizacije tako zaključenih ugovora, nadležni Odsjek je, po usvajanju Pravilnika o ugovorima koje dodjeljuju DKP-a i Misije BiH, nastojao podići saradnju i koordinaciju između sjedišta i DKP-a BiH na viši nivo.

Poseban značaj ima Odsjek za upravljanje nekretninama, koji obavlja sljedeće poslove: koordinira i obavlja stručne poslove kupovine i najma nekretnina potrebnih za smještaj diplomatsko-konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine u svijetu (ambasada, konzulata i rezidencija), obavlja poslove vezane za pomoć stranim diplomatsko-konzularnim predstavništvima u Bosni i Hercegovini kod kupovine i iznajmljivanja objekata za smještaj, predlaže kapitalne projekte ulaganja u poslove izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije objekata u vlasništvu Bosne i Hercegovine, koji se koriste za smještaj DKP BiH i sjedišta ministarstva, prati njihovu realizaciju i obavlja poslove izvještavanja. Posebna pažnja poklanja se zaključenju ugovora o zakupu za potrebe smještaja DKP-a BiH i rezidencija, u okviru kojeg se provodi procedura prikupljanja ponuda, obilaska objekata i davanja preporuke od strane

DKP-a BiH za najam odgovarajućeg prostora, uz obavezno dostavljanje nacrtu ugovora o zakupu odgovarajućeg objekta na mišljenje Pravobranilaštvu BiH. Po dobijanju pozitivnog mišljenja Pravobranilaštva BiH i saglasnosti MIP BiH, tek tada se može pristupiti zaključivanju ugovora. Osnovni cilj MIP BiH je stavljanje svih objekata u vlasništvu u upotrebu, s ciljem smanjenja troškova koji se izdvajaju za zakup.

Ministarstvo inostranih poslova BiH učestvuje u radu multilateralnih regionalnih, evropskih i međunarodnih organizacija, inicijativa i projekata, koje u fokusu svog rada imaju teme, programe i aktivnosti borbu protiv korupcije. Cilj bilateralne i multilateralne saradnje BiH sa drugim državama i međunarodnim organizacijama je uspostavljanje funkcionalne međudržavne platforme uzajamne razmjene iskustava i uklanjanja zakonskih i praktičnih prepreka koje otežavaju saradnju među zemljama u oblasti borbe protiv korupcije. U cilju postizanja najvišeg mogućeg stepena saradnje u suzbijanju korupcije MIP BiH će pružati podršku i posredovati u sklapanju i potpisivanju novih bilateralnih i multilateralnih sporazuma BiH sa drugim državama.

U skladu sa Smjericama za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama BiH i definisanim rokovima, Ministarstvo inostranih poslova BiH je odgovorno za izradu i usvajanje kao i praćenje i izvještavanje o implementaciji Plana borbe protiv korupcije. Imajući u vidu odgovornost Ministarstva kao institucije BiH prema građanima BiH, naša dužnost je uspostavljanje efikasnog sistema koordinacije aktivnosti unutar Ministarstva, usmjerenih na borbu protiv korupcije, a kako bi se obezbijedila konzistentnost i održivi rezultati aktivnosti utvrđenih Akcionim planom kao i obezbjeđenje provođenja i poštivanja zakonodavnog okvira za borbu protiv korupcije u BiH. U odgovornost Ministarstva spada i izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije, kao i podizanje svijesti zaposlenih Ministarstva o rizicima korupcije, te jačanje već postojećeg negativnog mišljenja o korupciji.

S obzirom na složenost problema korupcije, te njen direktni uticaj na poštivanje osnovnih društvenih vrijednosti, vladavinu prava i samoodrživog razvoja, odgovornost Ministarstva je poštivanje i obezbjeđenje provođenja sljedećih načela na kojima počiva Strategija borbe protiv korupcije BiH 2015.-2019. godine i Smjernica za strateško planiranje antikorupcionih politika u BiH iz 2021. godine :

- **Vladavina prava** - usklađenost pravnih akata i svih radnji pravnih subjekata sa zakonom;
- **Zasnovanost na činjenicama** - planiranje, praćenje i procjena ispunjenosti antikorupcionih zadataka treba se zasnivati na činjenicama;
- **Dobra praksa**- usaglašavanje antikorupcionih aktivnosti sa dobrim praksama na polju suprostavljanja korupciji u zemlji i u ostalim tranzicijskim zemljama, učenjem na greškama, uočenim obrascima koruptivnog ponašanja i njihovog uzroka u sistemu;
- **Sveobuhvatnost i inkluzivnost** - koordinirana uključenost najvećeg broja aktera i uticaj na što je moguće veći broj faktora koji doprinose korupciji;
- **Transparentnost i participativnost** - blagovremeno upoznavanje javnosti sa donošenjem odluka i politika u institucijama na svim nivoima u BiH, kao osnova za utjecanje na njihovo donošenje;
- **Nepristrasnost i stručnost** - politička i druga neutralnost i kompetentnost za ispunjavanje antikorupcijskih zadaća neophodni su za dug i složen proces kao što je borba protiv korupcije;
- **Orjentisanost na učinak** - utvrđivanje jasnih, mjerljivih i ostvarivih ciljeva.

V STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE

Borba za prevenciju i sprječavanje korupcije sadrži dokumentovanu hronološku pozadinu i vremenski plan za budućnost. U cilju efikasnije sistematske i institucionalne borbe protiv ove društvene pošasti Bosna i Hercegovina je prvi put donijela Strategiju za borbu protiv korupcije 2009-2014. godina i Akcioni plan za njeno provođenje. Nakon toga, 2015. godine BiH je usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije 2015-2019., kao i Akcioni plan za njeno provođenje. U cilju provođenja mjera iz Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2009-2014.), izvršena je značajna reforma krivičnog zakonodavstva uključujući i usklađivanje odredbi krivičnih zakona koji definišu koruptivna krivična djela sa međunarodnim standardima. Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019., kao i Akcioni plan za njeno provođenje dodatno su unaprijedili cijeli ovaj proces novim normativnim propisima i institucionalnim rješenjima.

Agencija za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije izradila je Strategiju za borbu protiv korupcije 2020-2024. i Akcioni plan za njeno provođenje te iste podnijela Savjetu ministara BiH na usvajanje. Do kraja 2021. godine navedeni dokumenti nisu usvojeni, međutim ovaj dokument se sačinjava na osnovu Smjernica za strateško planiranje antikorupcionih politika u BiH iz aprila 2021. godine (u daljnjem tekstu: Smjernice) koje je APIK izradio i dostavio svim institucijama BiH.

Do konačnog usvajanja Strategije za borbu protiv korupcije 2020-2024., godine kao i Akcionog plan za njeno provođenje, potrebno je nastaviti jačanje institucionalnih kapaciteta i preventivnih aktivnosti za još efikasniju borbu protiv korupcije, na bazi postojećih zakonskih i strateških dokumenata. Strategija predstavlja temeljni strateški dokument za borbu protiv korupcije u BiH. Stoga, opšti cilj Strategije, koji je ujedno i opšti cilj planova borbe protiv korupcije institucija zaduženih za provođenje iste, a time i Plana borbe protiv korupcije u Ministarstvu inostranih poslova BiH za 2022. godinu (u daljnjem tekstu: Plan) je:

„Ustanoviti prioritete na planu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, principe i mehanizme zajedničkoga djelovanja svih institucija u Bosni i Hercegovini kao i svih segmenata društva na tom polju, te stvoriti, odnosno unaprijediti pretpostavke za smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije i afirmisati pozitivne društvene vrijednosti poput integriteta, odgovornosti i transparentnosti.“

Smjernice koje predstavljaju osnov za izradu ovog Plana sastoje se od četiri strateška cilja, koji su ujedno i strateški ciljevi planova borbe protiv korupcije institucija BiH, pa tako i Ministarstva inostranih poslova BiH koji predstavljaju daljnju razradu Strategije i Akcionog plana i Smjernica.

Strateški ciljevi Plana su:

- 1. Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;**
- 2. Razvijanje, promovisanje i provođenje preventivnih i antikoruptivnih aktivnosti u javnom i privatnom sektoru;**
- 3. Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u otkrivanju i procesuiranju koruptivnih krivičnih djela;**
- 4. Uključivanje cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije.**
- 5. Aktivnosti za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja pandemije „COVID -19“**

U skladu sa Akcionim planom za prevenciju korupcije institucija BiH za vrijeme trajanja pandemije „COVID-19“, koji je kreirala APIK, određeni broj aktivnosti iz istog Plana, integrisane su u ovaj Plan borbe protiv korupcije kao sastavni dio preuzetih i obaveznih aktivnosti Ministarstva inostranih poslova BiH.

1. Vremenski okvir plana borbe protiv korupcije

Vremenski okvir Plana borbe protiv korupcije Ministarstva određen je u skladu sa Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama BiH i obuhvata period za 2022. godinu.

2. Finansijska projekcija implementacije

Provođenje ciljeva i aktivnosti navedenih u Akcionom planu borbe protiv korupcije, Ministarstvo će obavljati u skladu sa planiranom dinamikom realizovanja i potrebnim finansijskim sredstvima, u okviru svoje nadležnosti i u skladu sa Zakonom o budžetu institucija i međunarodnih obveza BiH.

VI PROAKTIVNI MONITORING IMPLEMENTACIJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Plan borbe protiv korupcije odražava strateško opredjeljenje Ministarstva za efikasnu prevenciju korupcije. Na operativnom nivou definisan je set mjera i aktivnosti sa ciljem postizanja očekivanih rezultata. Kako bi obezbijedilo prevenciju korupcije kao i implementaciju Plana borbe protiv korupcije za 2022. godinu Ministarstvo je uvelo sistem monitoringa provođenja Plana borbe protiv korupcije.

Proaktivni monitoring provođenja Plana borbe protiv korupcije podrazumijeva preduzimanje aktivnosti u kontinuitetu u Ministarstvu na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprostavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije. Proaktivni monitoring zasnovan je prije svega na procesu izvještavanja Agencije za borbu protiv korupcije, kao centralne tačke za koordinaciju provođenja Plana borbe protiv korupcije za 2022. godinu, putem elektronske aplikacije instalirane na web stranici Agencije. Nosioci aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su kontakt osobe imenovane ispred MIP BiH i koordinatori aktivnosti ispred Agencije za borbu protiv korupcije.

S obzirom na složenost problema korupcije, njen direktni utjecaj na poštivanje temeljnih društvenih vrijednosti, vladavine prava i samoodrživog razvoja, neophodno je pridržavati se sljedećih načela u primjeni Plana:

- ***Vladavina prava*** - usklađenost pravnih akata i svih radnji pravnih subjekata sa zakonom. U poduzimanju antikoruptivnih aktivnosti subjekti provođenja trebaju svoje postupanje temeljiti na pravu, tako da njihove odluke budu u formalnoj i materijalnoj saglasnosti sa odgovarajućim pravnim aktima na svim nivoima vlasti, kao i međunarodnim obavezama BiH. U procesu donošenja pravnih akata treba da

budu prepoznati i umanjeni rizici od nastanka korupcije u njihovoj primjeni i određeni organi koji mogu vršiti djelotvoran nadzor, te osiguranje sredstva za njihovo provođenje;

- **Zasnovanost na činjenicama** - planiranje, praćenje i procjena ispunjenosti antikoruptivnih zadataka treba se zasnivati na činjenicama. Već u fazi analize i procjene stanja i pojavnih oblika potrebno je utvrditi činjenice, i na osnovu njih temeljiti mjere za suprotstavljanje korupciji. To naročito znači uzimanje u obzir specifičnosti rada u MIP BiH, kao i stalnu reviziju i monitoring ispunjenosti i prikladnosti strateških ciljeva;
- **Dobra praksa** - usuglašavanje antikoruptivnih aktivnosti sa dobrim praksama na polju suprotstavljanja korupciji u zemlji i u ostalim tranzicijskim zemljama, učenjem na greškama, uočenim obrascima koruptivnog ponašanja i uzroka njihovog pojavljivanja u sistemu. Za pojedine aspekte problema korupcije može postojati mnoštvo različitih rješenja, koja trebaju biti uzeta u obzir, zavisno od njihove primjenjivosti u MIP BiH;
- **Sveobuhvatnost i inkluzivnost** - koordinirana uključenost najvećeg broja aktera i uticaj na što je moguće veći broj faktora koji doprinose korupciji. Borba protiv korupcije nije zadatak samo MIP BiH, niti postoje pojedinačni faktori koji uzrokuju korupciju. U borbu protiv korupcije dužne su se, svako u okviru svojih nadležnosti, uključiti sve institucije i službe u BiH, organizacije civilnog društva, profesionalna udruženja i građani. Stoga je potrebno stvarati partnerstva i koalicije za suprotstavljanje korupciji. MIP BiH i DKP-a BiH trebaju omogućiti drugim dijelovima društva da djelotvorno utječu na sprečavanje korupcije, ne samo kroz zaštitu svojih prava, već i kroz participaciju u donošenju odluka, pravovremeno razmatranje njihovih inicijativa, predstavljanje i omogućavanje pokretanja postupka za zaštitu javnog interesa;
- **Transparentnost i participativnost** - pravovremeno upoznavanje javnosti sa donošenjem odluka i politika, kao osnova za utjecanje na njihovo donošenje predstavlja moćno sredstvo za sprečavanje korupcije. MIP BiH je dužna osigurati odgovarajuće mehanizme komunikacije i konsultacije javnosti prilikom odlučivanja. Radi veće transparentnosti, u najvećoj mjeri treba koristiti ekonomična i savremena sredstva komunikacije – objavljivanje odluka, podataka o planiranim i provedenim aktivnostima i pretraživanje baza podataka o aktivnostima, naročito u vezi sa sistemom javnog finansiranja i praksom postupanja. Kako bi se ostvarila prethodna načela (sveobuhvatnost i inkluzivnost), odnosno osigurala podrška u provođenju aktivnosti na planu borbe protiv korupcije, naročito je važno osigurati vidljivost antikoruptivnih napora u formi planova djelovanja, ali i izvještaja o postupanju po tim planovima;
- **Nepriistrasnost i stručnost** - politička i druga neutralnost i kompetentnost za ispunjavanje antikoruptivnih zadataka neophodni su za dug i složen proces kao što je borba protiv korupcije. Suprotstavljanje korupciji treba se smatrati dijelom rada za opšte dobro i unapređenja profesionalizma MIP BiH, ali i privatnoga sektora, i u njemu nema mjesta ideološkim, političkim i drugim uticajima. Isto tako, potrebno je stalno raditi na unapređenju znanja, stavova i vještina za suprotstavljanje korupciji;
- **Orijentisanost na rezultat** - utvrđivanje jasnih, mjerljivih i ostvarivih ciljeva. Upitna je djelotvornost i efikasnost strateških dokumenata i aktivnosti za borbu protiv

korupcije, ako nisu jasno postavljeni ciljevi i svrha koju trebaju postići, čiju realizaciju nije moguće pratiti i koji su teško ili nikako ostvarivi.

4. Rizici u implementaciji Plana borbe protiv korupcije

Borba protiv korupcije je složen i zahtjevan proces i kao takvog prati ga mnoštvo mogućih rizika i prepreka za postizanje potrebnih učinaka. Kako bi se smanjio njihov uticaj potrebno je otkloniti sljedeće prepreke koje mogu uticati na njezinu uspješnu provedbu:

- *Nedostatak volje i odlučnosti* - bez želje, volje i odlučnosti donosilaca odluka ne može se očekivati poduzimanje konkretnih i angažovanih mjera u borbi protiv korupcije, jer će one ili izostati ili biti kampanjske i selektivne;
- *Nedovoljna samostalnost i kompetentnost* - bez odgovarajućeg znanja, vještina, i, u okviru propisa, slobode postupanja institucije protiv kompleksnog fenomena kao što je korupcija, borba protiv nje ne može biti efikasna i dati potrebne rezultate;
- *Nedovoljna angažovanost* - bez dovoljne posvećenosti svih narušava se cjelovitost kompleksnog sistema za borbu protiv korupcije, što će neizbježno uticati na postignute efekte njihovog rada;
- *Nedostatak resursa* - manjak resursa neophodnih za kvalitetnu borbu protiv korupcije ozbiljno utiče na kapacitet sistema za borbu protiv korupcije i onemogućava provođenje zahtjevnijih mjera koje su važne za njezino sprečavanje;
- *Nedostatak sistematičnosti i koordinacije* - ni najbolje planirane i predviđene antikoruptivne politike i mjere u Strategiji i Planu ne mogu biti efikasne ako se provode povremeno, nepovezano, fragmentarno i bez dovoljno sistemskih i koordiniranih aktivnosti svih učesnika u borbi protiv korupcije;
- *Nedostatak podrške javnosti* - borba protiv korupcije ne može biti potpuna i učinkovita bez svijesti javnosti o štetnim posljedicama koje korupcija nanosi društvu i pojedincu, kao osnova za povećanu spremnost da građani zahtijevaju i podrže antikoruptivne aktivnosti i aktivno učestvuju u njima;
- *Neosnovana očekivanja za brzim rezultatima u borbi protiv korupcije* - što je korupcija više prisutna, to je veća želja građana da ona bude spriječena. Očekuju se brzi efekti za što kraće vrijeme, što može rezultirati nestrpljivošću i smanjivanjem podrške javnosti antikoruptivnim mjerama i aktivnostima.

VII TABELARNI PRIKAZ AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Standardizovane aktivnosti iz Plana za borbu protiv korupcije Ministarstva inostranih poslova BiH za 2022. godinu

Strateški cilj 1: Uspostavljanje i jačanje institucionalnog kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

Strateški program 1.1. Jačanje kapaciteta za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u MIP BiH

Red. br.	Aktivnost	Vremenski rok	Nosilac realizacije	Indikator uspješnosti
1.	Imenovati Komisiju MIP BiH za obavljanje poslova obrade predmeta i monitoringa u slučaju prijave korupcije, povrede integriteta ili druge nepravilnosti u MIP BiH	Maj 2022. godine	Kabinet ministrice	Odluka o imenovanju Komisije
2.	Jačanje kapaciteta interne kontrole u MIP BiH i diplomatsko konzularnoj mreži BiH	U kontinuitetu	Sve organizacione jedinice MIP BiH/Kancelarija za kontrolu diplomatske i konzularne poslova	Izveštaji o obavljenim redovnim kontrolama i realizaciji datih preporuka
3.	U kontinuitetu vršiti obuke zaposlenih u MIP BiH u vezi sa prevencijom i sprječavanjem korupcije u institucijama BiH	U kontinuitetu	Sektor za opšte poslove Kancelarija za diplomatsku obuku	Obuke se redovno sprovode na teme prevencije i sprečavanja korupcije
4.	Unaprijediti funkciju interne revizije (usluge uvjeravanja i savjetodavna aktivnost) kroz procjenu rizika, izvođenje pojedinačnih revizija i praćenje realizacije datih preporuka	U kontinuitetu	Jedinica interne revizije	Broj izvještaja i datih preporuka i stepen njihove realizacije

Strateški program 1.2. Unapređenje sistema koordinacije i saradnje

1.	Dostavljanje izvještaja i podataka APIK-u o sprovođenju Plana borbe protiv korupcije MIP BiH	U kontinuitetu	Kontakt osobe za saradnju sa APIK-om	Dostavljeni podaci APIK-u
2.	Praćenje i evaluacija planiranih aktivnosti iz Plana za borbu protiv korupcije uz periodičnu	U toku 2022. godine	Kontakt osobe iz MIP BiH u saradnji sa APIK-om	Na bazi dobijenih izvještaja o sprovođenju Plana, provodi se

	procjenu uspjeha			praćenje i evaluacija
3.	Unaprijediti <i>online</i> sisteme za prijavljivanje korupcije u MIP BiH i DKP-a BiH	U kontinuitetu	Odsjek za informisanje /Odsjek za komunikacije i informatiku	Unaprijeđen online sistem, informacija o tome dostupna javnosti putem veb stranice MIP BiH
4.	Potrebno je inicirati dopunu, integrisanje i unificiranje svih informacija iz oblasti konzularnih poslova i povezati ih na veb stranicama MIP BiH i DKP-a BiH	U toku 2022. godine	Sektor za međunarodno-pravne i konzularne poslove/Odsjek za informisanje/Odsjek za komunikacije i informatiku	Informacije iz konzularne oblasti uvezane, integrisane i objavljene na veb stranici MIP BiH i veb stranicama DKP-a BiH

Strateški cilj 2: Razvijanje, promovisanje i provođenje preventivne antikoruptivne aktivnosti u javnom i privatnom sektoru

Strateški program 2.1. Smanjenje mogućnosti pojave korupcije kroz unapređenje proaktivne transparentnosti MIP BiH i poboljšanje primjene zakona o slobodi pristupa informacijama (ZOSPI)

1.	Podsticati i unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu MIP BiH u skladu sa standardima Partnerstvo za otvorenu vlast (Open Government Partnership)	U kontinuitetu	Sve organizacione jedinice MIP BiH i DKP-a BiH u saradnji sa APIK-om	Unaprijeđena aktivna transparentnost MIP i DKP-a BiH
2.	Analizirati pitanja koja građani i javnost upućuju MIP BiH i DKP BiH putem ZOSPI	U kontinuitetu	Kancelarija za odnose sa javnošću	Godišnja analiza pitanja upućenih MIP BiH putem ZOSPI, sa aspekta borbe protiv korupcije

Strateški program 2.2. Povećanje nadzora i odgovornosti nad planiranjem i izvršenjem budžeta

1.	Obezbijediti transparentnost planiranja i izvršenja godišnjeg budžeta MIP BiH	U kontinuitetu	Sektor za opšte poslove/ Odsjek za finansije	Transparentnost obezbjeđena kroz javno objavljivanje na veb stranici MIP BiH, usvojenog Budžeta za MIP BiH kao i
----	---	----------------	--	--

				godišnjeg Finansijskog izvještaja MIP BiH
--	--	--	--	---

Strateški program 2.3. Razvijanje kulture integriteta i etičnosti u MIP BiH

Red. br.	Aktivnost	Vremenski rok	Nosilac realizacije	Indikator uspješnosti
1.	Donijeti Etički kodeks MIP BiH i osigurati njegovu dosljednu primjenu	Prva polovina 2022. godine	Sektor za opšte poslove/Odsjek za pravne, kadrovske i prevodilačke poslove	Etički kodeks MIP BiH objavljen na veb stranici MIP BiH
2.	Donijeti Plan integriteta MIP BiH	Prva polovina 2022. godine	Kabinet ministra/Radna grupa za izradu Plana integriteta MIP BiH u saradnji sa APIK-om.	Plan integriteta MIP BiH objavljen na veb stranici MIP BiH
3.	Izraditi Priručnik o standardima rada sa svim unificiranim obrascima i formularima za pripremu i stupanje na dužnost, za sve zaposlene koji se upućuju na rad na konzularne poslove u DKP-a BiH.	U toku 2022. godine	Sektor za međunarodnopravne i konzularne poslove	Priručnik u štampanoj ili elektronskoj verziji dostupan zaposlenima

Strateški cilj 3: Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u otkrivanju i procesuiranju koruptivnih krivičnih djela

Strateški program 3.1. Koordinacija i unapređenje saradnje u otkrivanju i dokazivanju korupcije

Red. br.	Aktivnost	Vremenski rok	Nosilac realizacije	Indikator uspješnosti
1.	Sačiniti analizu prijava korupcije i provedenih antikoruptivnih aktivnosti predviđenih ovim Planom u MIP BiH i DKP-a	U kontinuitetu najmanje jednom svake kalendarske godine	Sve organizacione jedinice MIP BiH/Komisija za obradu prijava korupcije	Izvještaj i analiza prijava za korupciju
2.	Transparentno objavljivanje i ažuriranje svih ugovora o javnim nabavkama i okvirnih sporazuma	U kontinuitetu	Sektor za opšte poslove/Odsjek za opšte poslove, arhiv i dokumentaciju	Urađeni i ažurirani registri svih ugovora o javnim nabavkama i okvirnih

				sporazuma
--	--	--	--	-----------

Strateški cilj 4: Uključivanje cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije

Programski cilj 1. Promotivne aktivnosti na upoznavanju građana o prevenciji korupcije

1.	Izraditi promotivni vodič u DKP-a BiH u prostoru za rad sa strankama, sa uputstvima o načinima prijave korupcije	U kontinuitetu	Odsjek za informisanje/ DKP-a BiH	Odštampana pisana uputstva i promotivni materijal za prijavu korupcije
2.	Aktivno informisanje građana o radu MIP BiH i DKP-a BiH, uz promovisanje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije	U kontinuitetu	Odsjek za informisanje/Ured za odnose s javnošću/DKP –a BiH	Podaci dostupni javnosti preko saopštenja za javnost na veb stranici MIP BiH

Strateški cilj 5: Aktivnosti za prevenciju korupcije za vrijeme trajanja pandemije “COVID -9”

Strateški program 1. Nadzor i kontrola osiguranja finansijskih materijalnih donacija, poticaja i pomoći

1.	Javno objaviti podatke o prijemu i raspodjeli finansijskih i materijalnih donacija i pomoći MIP BiH, za saniranje posljedica pandemije	U kontinuitetu	Sektor za opšte poslove/Odsjek za finansije	Informacija za javnost, putem saopštenja na veb stranici MIP BiH
2.	Osigurati kontinuirano praćenje raspodjele dodijeljenih i korištenih donacija i pomoći s ciljem identifikovanja eventualnih zloupotreba	U toku 2022. godine	Sektor za opšte poslove/Odsjek za finansije	Informacija za javnost

Strateški program 2. Praćenje i kontrola procesa javnih nabavki u MIP BiH

1.	Objaviti javnosti podatke MIP BiH o provedenim postupcima i dodjeljenim	U toku 2022. godine	Sektor za opšte poslove/Odsjek za opšte	Objava na veb stranici MIP BiH
----	---	---------------------	---	--------------------------------

	ugovorima za vrijeme pandemije		poslove, arhiv i dokumentaciju	
2.	Obvezna obuka zaposlenih koji učestvuju u postupcima javnih nabavki u vezi sa pitanjem sprečavanja korupcije u provođenju javnih nabavki	U toku 2022. godine	Odsjek za opšte poslove, arhiv i dokumentaciju/ Kancelarija za diplomatsku obuku	Obavljena obuka zaposlenih raspoređenih na poslove javnih nabavki u skladu sa sistematizacijom

Strateški program 3. Koordinacija antikoruptivnih aktivnosti za vrijeme pandemije „COVID 19“

1.	Osigurati kontinuiranu razmjenu podataka, informacija i periodičnu koordinaciju u vezi sprovođenja ovog Akcionog plana unutar MIP BiH i sa APIK	U toku 2022. godine	Sve organizacione jedinice/Kontakt osobe/Tim za krizne situacije I i Tim za krizne situacije II	Sastanci i razmjena informacija/ Izveštaji i preporuke/ Saopštenja za javnost
----	---	---------------------	---	---

Broj:
Sarajevo, 14.04.2022. godine



MINISTAR

Dr Bisera Turković

Bisera Turković